

**LAS COMARCAS:
UNA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL
DE ARAGÓN**



**ESTADO DE LAS FUNCIONES Y SERVICIOS TRANSFERIDOS A LA
ADMINISTRACIÓN COMARCAL
2002-2005**

G S I C

Grupo Sociológico de Investigación Científica

Universidad de Zaragoza

**LAS COMARCAS:
UNA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL
DE ARAGÓN**

**ESTADO DE LAS FUNCIONES Y SERVICIOS TRANSFERIDOS A LA
ADMINISTRACIÓN COMARCAL
2002-2005**

Equipo de investigación:

Ángela López Jiménez
José Luis Ansó Llera
Jaime Minguijón Pablo
Carina Nocetti Olazábal
Enrique Ulldemolíns Julve



G S I C

Grupo Sociológico de Investigación Científica

Universidad de Zaragoza

Octubre 2006

ÍNDICE GENERAL

1. La comarcalización en Aragón: La creación de un nuevo espacio público	4
1.1. Las comarcas, un ámbito de realidad propio	4
1.2. El proceso de comarcalización en Aragón	9
1.3. Alcance del estudio y metodología	21
1.4. Un proceso gradual y pertinente	28
2. Acción Social	41
2.1. Acción Social, un área con una larga historia	41
2.2. Actuaciones y servicios	46
2.3. Personal y presupuestos	63
2.4. Situación actual y perspectivas	65
3. Cultura	77
3.1. El ámbito de la Cultura	77
3.2. Actuaciones y servicios	81
3.3. Presupuestos y personal	85
3.4. Equipamientos	87
3.5. La Cultura como potenciadora del sentimiento de comarca	90
4. Patrimonio Cultural y Tradiciones Populares	95
4.1. El ámbito del Patrimonio Cultural y Tradiciones Populares	95
4.2. Actuaciones y servicios	99
4.3. Presupuestos y personal	103
4.4. Patrimonio Cultural y Tradiciones Populares: El pasado contemplado como plataforma para un desarrollo futuro	106
5. Deportes	111
5.1. Normativa y transferencias	111
5.2. Actuaciones y servicios	115
5.3. Personal y presupuestos	121
5.4. Equipamientos	123
5.5. Situación actual y perspectivas	126

6. Juventud	134
6.1. El ámbito comarcal de las competencias en Juventud	134
6.2. Actuaciones y servicios	139
6.3. Presupuestos y personal	144
6.4. Equipamientos	147
6.5. Juventud; el futuro por delante	149
7. Turismo	158
7.1. Funciones y competencias	158
7.2. Actividades crecientes dentro de un sector dinámico	161
7.3. El personal y los presupuestos	168
7.4. Los inicios del Área	170
7.5. Los aspectos positivos y las dificultades del proceso	171
7.6. Funcionamiento actual	173
8. Recogida y tratamiento de residuos urbanos	175
8.1. Los residuos en la Comunidad Autónoma y en las Comarcas	175
8.2. La evolución de las actuaciones en el periodo 2002-2005	178
8.3. Personal y presupuesto del Área	184
8.4. Un comienzo heterogéneo, con aspectos positivos y dificultades	186
8.5. Funcionamiento actual	188
9. Protección Civil, Prevención y Extinción de Incendios	190
9.1. El ámbito comarcal de la Protección Civil, prevención de riesgos y lucha contra incendios	190
9.2. Actuaciones y servicios	195
9.3. Presupuestos y personal	202
9.4. Equipamientos	204
9.5. Situación actual	206
10. Servicios y actuaciones en materias no transferidas	213
10.1. Actuaciones	213
10.2. Personal y presupuestos	220
11. El proceso de comarcalización: una mirada sociológica	222
11.1. Los servicios y funciones transferidos a las comarcas: Una visión de conjunto	222
11.2. Las potencialidades de un proceso irreversible	235
11.3. Las comarcas, calidad de vida y dinámica vertebrada del territorio	258
Bibliografía	265